



PROVINCIA DI
REGGIO EMILIA

**LA PIANIFICAZIONE
PROVINCIALE DEI CONTRIBUTI
REGIONALI A SOSTEGNO DEL
SERVIZIO DI TRASPORTO
SCOLASTICO COMUNALE**

**DALL' A.S. 2001/2002
ALL'A.S. 2006/2007**

Giugno 2007



***Unità Operativa Amministrativa e
Programmazione Scolastica e
Universitaria***

Via Mazzini, 6 - Reggio Emilia

tel. 0522/444.800

fax : 0522/444.822

internet : <http://www.provincia.re.it>

Responsabile

Alberto Ferraboschi

e-mail : a.ferraboschi@mbox.provincia.re.it

Curatore

Nadia Castagnetti

Gruppo di lavoro

Vincenzo Aricò

Silvia Ballabeni

Nadia Castagnetti

Alberto Ferraboschi

Indice

Premessa	
Il quadro normativo.....	pag. 1
Capitolo 1	
Gli investimenti: l'acquisto di scuolabus, l'acquisto o l'adattamento di scuolabus per il trasporto di alunni disabili.....	pag. 3
Capitolo 2	
La spesa corrente: la gestione del servizio di trasporto scolastico, la gestione di servizi di trasporto scolastico individualizzato per alunni disabili.....	pag. 5
Conclusioni.....	pag. 15

Premessa

Il quadro normativo

In provincia di Reggio Emilia il rapporto tra le scuole e il territorio, inteso anche come interazione con gli Enti locali, è maturato principalmente nell'ambito del diritto allo studio, competenza tradizionale dei Comuni.

All'interno di questo contesto si inserisce la L.R. 8 agosto 2001, n. 26 "Diritto allo studio e all'apprendimento per tutta la vita. Abrogazione della L.R. 10/1999", con al quale la Regione Emilia-Romagna ha disciplinato gli interventi per il diritto allo studio. La finalità della L.R. 26/2001 è quella di rendere effettivo il diritto di ogni persona ad accedere a tutti i gradi del sistema scolastico e formativo. Gli interventi promossi sono dunque volti a rimuovere gli ostacoli di ordine economico, sociale e culturale che si frappongono al pieno godimento di tale diritto.

Per dare attuazione alla L.R. 26/2001, il Consiglio della Regione Emilia-Romagna con deliberazione n. 300 del 18 gennaio 2001 ha approvato gli indirizzi triennali per il diritto allo studio per gli anni scolastici 2001/2002, 2002/2003 e 2003/2004 e successivamente con deliberazione n. 609 del 26 ottobre 2004 ha approvato gli indirizzi triennali per il diritto allo studio per gli anni scolastici 2004/2005, 2005/2006 e 2006/2007.

Nell'ambito degli interventi finanziati dalla L.R. 26/2001, si segnalano quelli a supporto del servizio di trasporto scolastico, finalizzati a fornire un contributo economico agli Enti locali che sostengono le spese di gestione del servizio. In particolare, tra gli interventi sostenuti con le risorse regionali di cui alla L.R. 26/2001 sono annoverati i servizi di trasporto scolastico di alunni di scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado, organizzati ai sensi del D.M. 18 dicembre 1975 e della Legge 11 gennaio 1996, n. 23 dai Comuni di residenza degli studenti destinatari degli interventi e gestiti in economia o tramite appalto in conseguenza delle scelte politiche autonome delle singole Amministrazioni. In generale infatti, la legislazione regionale si è orientata a stabilire, in materia di trasporto degli alunni, la competenza passiva dei Comuni nel cui territorio risiedono gli alunni stessi. I beneficiari dei finanziamenti sono dunque i Comuni mentre le azioni finanziabili sono le seguenti:

- a) l'acquisto di scuolabus (spesa di investimento);
- b) l'acquisto o l'adattamento di scuolabus per il trasporto di alunni disabili (spesa di investimento);
- c) la gestione del servizio di trasporto scolastico (spesa corrente);
- d) la gestione di servizi di trasporto scolastico individualizzato per alunni disabili (spesa corrente).

Capitolo 1

Gli investimenti: l'acquisto di scuolabus, l'acquisto o l'adattamento di scuolabus per il trasporto di alunni disabili

La Regione suddivide annualmente tra le Province il budget a sostegno della spesa d'investimento sostenuta dai Comuni per il trasporto scolastico sulla base dei seguenti indicatori:

- l'assegnazione alle Province avvenuta l'anno precedente;
- il numero degli studenti iscritti;
- il numero degli studenti disabili.

Ai suddetti indicatori viene riconosciuta una diversa pesatura:

- 3/4 del budget vengono attribuiti in base al consolidato dell'anno precedente;
- 1/4 in relazione al numero degli studenti iscritti e al numero degli studenti disabili.

La Provincia di Reggio Emilia assegna ai Comuni che sostengono investimenti per il trasporto scolastico un contributo fino ad un concorso massimo del 50% della spesa, definito annualmente in sede di istruttoria sulla base delle richieste pervenute da parte dei Comuni. Nell'assegnazione dei contributi viene data priorità all'acquisto e all'adattamento di scuolabus per il trasporto di alunni disabili.

Nell'arco del sessennio si evidenzia una sostanziale tenuta della percentuale di contribuzione, a fronte di una spesa sostenuta dai Comuni che negli anni ha visto anche significativi aumenti (Tabella 1).

Tabella 1 - Contributi ai Comuni per l'acquisto di scuolabus, l'acquisto o l'adattamento di scuolabus per il trasporto di alunni disabili dall'a.s. 2001/2002 all'a.s. 2006/2007

anno scolastico	Comuni	acquisto scuolabus				acquisto/adattamento scuolabus per handicap			
		costo complessivo	costo a carico del Comune	contributo regionale		costo complessivo	costo a carico del Comune	contributo regionale	
				valore assoluto	%			valore assoluto	%
2001/2002	Bagnolo					€ 25.000,00	€ 12.500,00	€ 12.500,00	50
	Luzzara	€ 111.038,24	€ 55.519,12	€ 55.519,12	50				
	Novellara	€ 24.789,93	€ 12.394,97	€ 12.394,97	50				
	Ramiseto	€ 6.510,76	€ 3.255,38	€ 3.255,38	50				
	Totale	€ 142.338,93	€ 71.169,47	€ 71.169,47		€ 25.000,00	€ 12.500,00	€ 12.500,00	
2002/2003	Busana	€ 40.000,00	€ 20.000,00	€ 20.000,00	50				
	Carpineti	€ 63.834,08	€ 31.917,04	€ 31.917,04	50				
	Collagna	€ 30.988,00	€ 15.494,00	€ 15.494,00	50				
	Villa Minozzo	€ 54.960,00	€ 27.480,00	€ 27.480,00	50				
	Totale	€ 189.782,08	€ 94.891,04	€ 94.891,04					
2003/2004	Vezzano	€ 100.000,00	€ 50.000,00	€ 50.000,00	50				
	Totale	€ 100.000,00	€ 50.000,00	€ 50.000,00					
2004/2005	Brescello	€ 130.200,00	€ 67.704,00	€ 62.496,00	48				
	Casalgrande					€ 28.850,00	€ 14.713,50	€ 14.136,50	49
	Ligonchio	€ 31.000,00	€ 16.120,00	€ 14.880,00	48				
	Vetto	€ 50.822,00	€ 26.427,44	€ 24.394,56	48				
	Totale	€ 212.022,00	€ 110.251,44	€ 101.770,56		€ 28.850,00	€ 14.713,50	€ 14.136,50	
2005/2006	Castellarano					€ 44.880,00	€ 23.786,40	€ 21.093,60	47
	Luzzara					€ 630,10	€ 333,95	€ 296,15	47
	Novellara	€ 88.440,00	€ 47.757,60	€ 40.682,40	46				
	Reggiolo					€ 3.999,60	€ 2.119,79	€ 1.879,81	47
	Rio Saliceto	€ 93.000,00	€ 50.610,16	€ 42.389,84	46				
	Scandiano	€ 60.000,00	€ 32.400,00	€ 27.600,00	46				
	Totale	€ 241.440,00	€ 130.767,76	€ 110.672,24		€ 49.509,70	€ 26.240,14	€ 23.269,56	
2006/2007	Campagnola	€ 80.000,00	€ 40.000,00	€ 40.000,00	50				
	Luzzara					€ 403,20	€ 201,60	€ 201,60	50
	Novellara	€ 52.800,00	€ 26.400,00	€ 26.400,00	50				
	Vetto					€ 13.250,00	€ 6.625,00	€ 6.625,00	50
	Totale	€ 132.800,00	€ 66.400,00	€ 66.400,00		€ 13.653,20	€ 6.826,60	€ 6.826,60	
Totale	€ 1.018.383,01	€ 523.479,71	€ 494.903,31		€ 117.012,90	€ 60.280,24	€ 56.732,66		

Capitolo 2

La spesa corrente: la gestione del servizio di trasporto scolastico, la gestione di servizi di trasporto scolastico individualizzato per alunni disabili

Il budget regionale a sostegno della spesa corrente sostenuta dai Comuni per il trasporto scolastico viene suddiviso annualmente tra le Province sulla base dei seguenti indicatori:

- l'assegnazione alle Province avvenuta l'anno precedente;
- il numero degli alunni trasportati;
- il costo medio regionale del servizio per alunno.

Ai suddetti indicatori viene riconosciuta anche in questo caso una diversa pesatura:

- 5/6 del budget vengono attribuiti in base al consolidato dell'anno precedente;
- 1/6 in relazione al numero di alunni trasportati e al costo medio regionale.

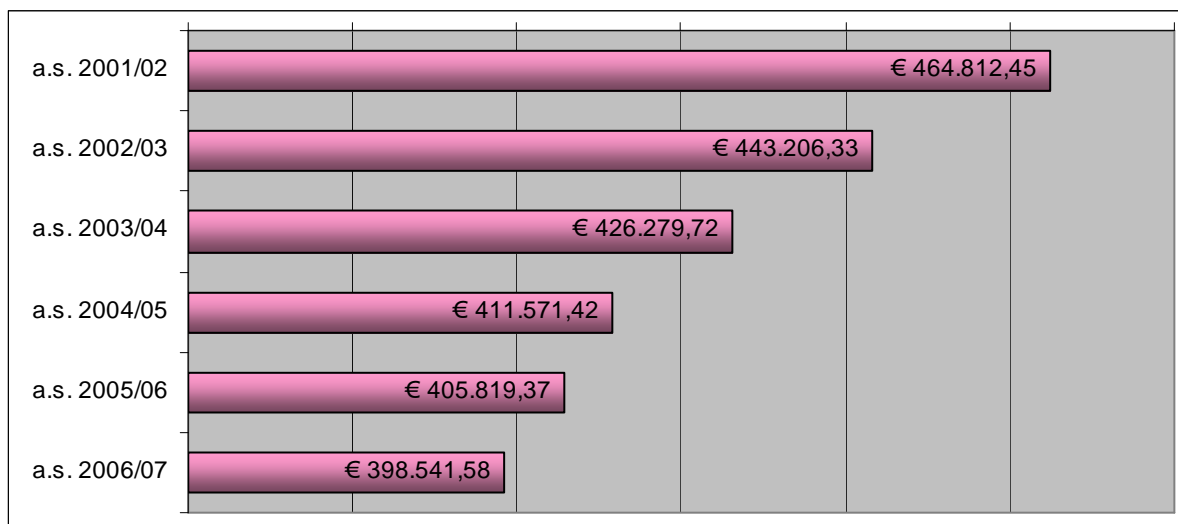
Nel precedente triennio di programmazione la ripartizione tra le Province delle risorse regionali a sostegno del trasporto scolastico era invece avvenuta tenendo conto dei seguenti indicatori:

- il numero dei Comuni;
- la loro tipologia in termini di popolazione e di zona altimetrica;
- il numero degli alunni trasportati;
- il costo del servizio.

Il budget assegnato alla Provincia di Reggio Emilia ha in ogni caso subito una progressiva erosione nell'arco del sessennio di programmazione regionale, secondo il seguente andamento:

a.s. 2001/02	a.s. 2002/03	a.s. 2003/04	a.s. 2004/05	a.s. 2005/06	a.s. 2006/07
€ 464.812,45	€ 443.206,33	€ 426.279,72	€ 411.571,42	€ 405.819,37	€ 398.541,58

Figura 1 - Andamento delle assegnazioni regionali di spesa corrente dall'a.s. 2001/2002 all'a.s. 2006/2007



Il servizio di trasporto scolastico fornito dai Comuni si declina in due diverse tipologie. Da un lato, agli alunni disabili può essere garantito un servizio di trasporto individualizzato, con mezzi propri dell'Ente ma più spesso attraverso convenzioni che i Comuni stipulano con enti assistenziali; dall'altro, agli alunni di scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado residenti nel proprio territorio, i Comuni garantiscono ai sensi del D.M. 18 dicembre 1975 e della Legge 11 gennaio 1996, n. 23 il trasporto da casa a scuola e ritorno. La modalità di gestione del servizio, diretta o in appalto, è una conseguenza di scelte politiche autonome dei singoli Enti.

La Provincia di Reggio Emilia assegna ai Comuni che garantiscono il servizio di **trasporto scolastico individualizzato per studenti disabili** un contributo fino ad un concorso massimo del 50% della spesa, definito annualmente in sede di istruttoria sulla base delle richieste pervenute da parte dei Comuni.

Dalla Tabella 2 che segue emerge un forte aumento della spesa sostenuta dai Comuni per il trasporto individualizzato, registrandosi infatti un significativo + 41% dall'a.s. 2001/2002 all'a.s. 2006/2007. Nonostante la progressiva diminuzione delle risorse assegnate dalla Regione (Figura 1), si segnala lo sforzo compiuto dalla Provincia per garantire la sostanziale tenuta della percentuale di contribuzione ai Comuni.

Tabella 2 - Contributi ai Comuni per la gestione di servizi di trasporto individualizzato per alunni disabili dall'a.s. 2001/2002 all'a.s. 2006/2007

Comuni	a.s. 2001/2002			a.s. 2002/2003			a.s. 2003/2004			a.s. 2004/2005			a.s. 2005/2005			a.s. 2006/2007		
	costo complessivo	contributo		costo complessivo	contributo		costo complessivo	contributo		costo complessivo	contributo		costo complessivo	contributo		costo complessivo	contributo	
		valore	%		valore	%		valore	%		valore	%		valore	%		valore	%
Albinea																		
Bagnolo in Piano	€ 5.720,00	€ 1.716,00	30	€ 1.115,00	€ 223,00	20	€ 1.115,00	€ 156,10	14	€ 4.000,00	€ 560,00	14	€ 8.000,00	€ 960,00	12	€ 7.500,00	€ 975,00	13
Baiso	€ 2.278,35	€ 683,51	30	€ 2.881,50	€ 576,30	20	€ 2.904,48	€ 406,63	14	€ 2.480,00	€ 347,20	14				€ 15.000,00	€ 1.950,00	13
Bibbiano	€ 6.004,95	€ 1.801,49	30	€ 7.330,00	€ 1.466,00	20	€ 6.309,00	€ 883,26	14	€ 5.426,00	€ 759,64	14	€ 9.017,00	€ 1.082,04	12	€ 9.240,00	€ 1.201,20	13
Boretto				€ 3.720,00	€ 744,00	20	€ 3.720,00	€ 520,80	14	€ 4.650,00	€ 651,00	14	€ 8.125,00	€ 975,00	12	€ 8.637,00	€ 1.122,81	13
Brescello																		
Busana																		
Cadelbosco Sopra	€ 5.541,48	€ 1.662,44	30	€ 10.000,00	€ 2.000,00	20	€ 17.866,00	€ 2.501,24	14	€ 3.600,00	€ 504,00	14	€ 524,80	€ 62,98	12	€ 2.700,00	€ 351,00	13
Campagnola Emilia	€ 357,73	€ 107,32	30	€ 4.462,24	€ 892,45	20	€ 6.199,91	€ 867,99	14	€ 9.917,36	€ 1.388,43	14	€ 9.392,00	€ 1.127,04	12	€ 13.153,30	€ 1.709,93	13
Campegine																€ 2.270,00	€ 295,10	13
Canossa	€ 32.283,00	€ 9.684,90	30	€ 14.300,00	€ 2.860,00	20	€ 30.600,00	€ 4.284,00	14	€ 19.200,00	€ 2.688,00	14	€ 20.500,00	€ 2.460,00	12	€ 21.500,00	€ 2.795,00	13
Carpinetti	€ 9.408,00	€ 2.822,40	30	€ 10.944,00	€ 2.188,80	20	€ 6.760,00	€ 946,40	14				€ 8.040,00	€ 964,80	12	€ 11.374,00	€ 1.478,62	13
Casalgrande				€ 1.953,00	€ 390,60	20	€ 3.774,94	€ 528,49	14	€ 2.651,80	€ 371,25	14	€ 7.725,66	€ 927,08	12	€ 8.687,18	€ 1.129,33	13
Casina							€ 5.500,00	€ 770,00	14	€ 5.000,00	€ 700,00	14	€ 5.170,00	€ 620,40	12	€ 5.031,00	€ 654,03	13
Castellarano	€ 7.832,32	€ 2.349,70	30	€ 11.256,80	€ 2.251,36	20				€ 5.639,00	€ 789,46	14	€ 6.497,28	€ 779,67	12	€ 4.448,00	€ 578,24	13
Castelnovo Monti	€ 6.140,67	€ 1.842,20	30	€ 14.285,74	€ 2.857,15	20	€ 14.604,86	€ 2.044,68	14	€ 11.886,24	€ 1.664,07	14	€ 18.342,84	€ 2.201,14	12	€ 8.914,00	€ 1.158,82	13
Castelnovo Sotto	€ 1.839,30	€ 551,79	30	€ 6.126,00	€ 1.225,20	20	€ 5.640,00	€ 789,60	14	€ 7.590,00	€ 1.062,60	14	€ 5.916,23	€ 709,95	12	€ 7.096,00	€ 922,48	13
Cavriago																		
Collagna																		
Correggio	€ 2.117,00	€ 635,10	30	€ 1.857,94	€ 371,59	20	€ 1.885,00	€ 263,90	14	€ 1.070,00	€ 149,80	14	€ 1.500,00	€ 180,00	12	€ 1.500,00	€ 195,00	13
Fabbrico																€ 10.200,00	€ 1.326,00	13
Gattatico	€ 1.156,83	€ 347,05	30	€ 2.422,00	€ 484,40	20	€ 959,04	€ 134,27	14							€ 3.378,00	€ 439,14	13
Gualtieri	€ 3.834,69	€ 1.150,41	30	€ 6.027,64	€ 1.205,53	20	€ 10.651,50	€ 1.491,21	14	€ 3.500,00	€ 490,00	14	€ 3.800,00	€ 456,00	12	€ 4.700,00	€ 611,00	13
Guastalla	€ 13.399,22	€ 4.019,77	30	€ 9.632,48	€ 1.926,50	20	€ 6.597,44	€ 923,64	14	€ 13.758,35	€ 1.926,17	14	€ 9.586,64	€ 1.150,40	12	€ 12.482,20	€ 1.622,69	13
Ligonchio																		
Luzzara	€ 5.462,67	€ 1.638,80	30	€ 6.206,52	€ 1.241,30	20	€ 10.375,45	€ 1.452,56	14	€ 18.562,15	€ 2.598,70	14	€ 18.624,16	€ 2.234,90	12	€ 22.255,10	€ 2.893,16	13
Montecchio Emilia	€ 877,97	€ 263,39	30	€ 639,84	€ 127,97	20	€ 810,60	€ 113,48	14	€ 1.578,00	€ 220,92	14	€ 1.860,00	€ 223,20	12	€ 4.880,00	€ 634,40	13
Novellara																		
Poviglio	€ 21.505,27	€ 6.451,58	30	€ 18.075,99	€ 3.615,20	20	€ 20.104,00	€ 2.814,56	14	€ 6.732,00	€ 942,48	14	€ 2.000,00	€ 240,00	12	€ 2.000,00	€ 260,00	13
Quattro Castella	€ 3.773,26	€ 1.131,98	30	€ 650,00	€ 130,00	20							€ 6.400,38	€ 768,05	12	€ 7.582,60	€ 985,74	13
Ramisetto	€ 3.188,40	€ 956,52	30	€ 2.019,00	€ 403,80	20												
Reggio Emilia	€ 198.340,47	€ 39.668,09	20	€ 181.045,00	€ 30.325,73	17	€ 242.666,00	€ 22.728,66	9	€ 298.735,84	€ 26.886,23	9	€ 307.561,78	€ 24.604,94	8	€ 278.349,21	€ 25.371,83	9
Reggiolo	€ 11.362,05	€ 3.408,62	30	€ 29.850,00	€ 5.970,00	20	€ 25.399,98	€ 3.556,00	14	€ 12.500,00	€ 1.750,00	14	€ 7.900,00	€ 948,00	12	€ 6.036,00	€ 784,68	13
Rio Saliceto																		
Rolo	€ 100,00	€ 30,00	30										€ 3.849,60	€ 461,95	12	€ 6.001,68	€ 780,22	13
Rubiera							€ 519,50	€ 72,73	14	€ 12.079,46	€ 1.691,12	14	€ 13.407,53	€ 1.608,90	12	€ 19.169,79	€ 2.492,07	13
San Martino in Rio	€ 3.892,68	€ 1.167,80	30	€ 5.776,03	€ 1.155,21	20	€ 11.783,93	€ 1.649,75	14	€ 6.153,28	€ 861,46	14	€ 4.647,97	€ 557,76	12	€ 5.436,73	€ 706,77	13
San Polo d'Enza	€ 4.131,66	€ 1.239,50	30	€ 5.000,00	€ 1.000,00	20	€ 5.500,00	€ 770,00	14	€ 3.000,00	€ 420,00	14	€ 8.500,00	€ 1.020,00	12	€ 8.500,00	€ 1.105,00	13
Sant'Ilario d'Enza	€ 10.330,00	€ 3.099,00	30	€ 9.000,00	€ 1.800,00	20	€ 12.000,00	€ 1.680,00	14	€ 4.450,00	€ 623,00	14						
Scandiano	€ 2.148,46	€ 644,54	30	€ 2.236,49	€ 447,30	20	€ 3.500,00	€ 490,00	14	€ 1.740,48	€ 243,67	14	€ 9.460,59	€ 1.135,27	12	€ 9.965,93	€ 1.295,57	13
Toano																		
Vetto																€ 3.780,00	€ 491,40	13
Vezzano S/C																		
Viano	€ 3.555,81	€ 1.066,74	30	€ 5.215,55	€ 1.043,11	20	€ 4.996,00	€ 699,44	14	€ 5.215,55	€ 730,18	14	€ 5.600,00	€ 672,00	12			
Villa Minozzo	€ 19.354,64	€ 5.806,39	30	€ 20.387,60	€ 4.077,52	20	€ 18.100,00	€ 2.534,00	14				€ 8.797,73	€ 1.055,73	12	€ 12.952,00	€ 1.683,76	13
Totale	€ 385.936,88	€ 95.947,02		€ 394.416,36	€ 73.000,00		€ 480.842,63	€ 56.073,39		€ 471.115,51	€ 51.019,38		€ 520.747,19	€ 50.187,19		€ 544.719,72	€ 60.000,00	

Passando a trattare del servizio di **trasporto scolastico** finalizzato a garantire il raggiungimento della scuola da parte degli alunni, occorre ricordare che fin dall'a.s. 2001/2002 la Provincia di Reggio Emilia ha ripartito le risorse regionali sulla base dell'esclusivo rapporto €/Km, garantendo ancora per questo anno scolastico ai Comuni montani trasferimenti finanziari non inferiori a quelli dell'anno precedente. A fronte del forte divario determinatosi tra i Comuni montani e i restanti Comuni della provincia nella suddivisione delle risorse regionali, il 25 settembre 2002, in sede di Conferenza di servizi tra la Provincia e i Comuni del territorio provinciale, fu istituito un Comitato Tecnico per la ridefinizione dei criteri di ripartizione delle risorse regionali destinate a sostenere le spese correnti per il trasporto scolastico. Per l'a.s. 2002/2003 si giunse quindi a perfezionare i criteri di ripartizione delle risorse regionali, che si possono così sintetizzare:

- a) assegnazione di un contributo (definito in sede di istruttoria) calcolato sul numero di km percorsi settimanalmente per il servizio di trasporto casa-scuola e ritorno (sono escluse le uscite didattiche, il trasporto individualizzato, il trasporto presso strutture sportive e il trasporto effettuato con mezzi di linea);
- b) assegnazione del 67% del budget a sostegno del trasporto scolastico ai Comuni del territorio montano;
- c) applicazione di un criterio preferenziale nell'assegnazione dei contributi per il trasporto scolastico ai Comuni del crinale e/o dell'Unione dei Comuni dell'Alto Appennino Reggiano, ai sensi dell'art. 14 della L.R. 6/2004;
- d) non vengono assegnati contributi per il trasporto scolastico ai Comuni con popolazione superiore ai 30.000 abitanti (è il caso del Comune di Reggio Emilia; il Comune di Rolo non è invece oggetto di contribuzione in quanto non effettua il servizio di trasporto scolastico).

Tali criteri sono stati poi applicati anche negli anni scolastici successivi, con l'eccezione dell'a.s. 2003/2004 quando, sulla base di un accordo preso tra la Provincia e i Comuni del territorio provinciale nella Conferenza di servizi del 10 gennaio 2004, furono confermate le assegnazioni dell'anno precedente. Infine, per l'a.s. 2006/2007 la quota del budget riservata ai Comuni montani è scesa al 65%.

Dalla Tabella 3 emerge ancora una volta lo sforzo compiuto dalla Provincia per garantire la sostanziale tenuta della percentuale di contribuzione ai Comuni, nonostante la progressiva diminuzione delle risorse assegnate dalla Regione (Figura 1).

Tabella 3 - Contributi ai Comuni per la gestione del servizio di trasporto scolastico dall'a.s. 2001/2002 all'a.s. 2006/2007

Comuni	a.s. 2001/2002			a.s. 2002/2003			a.s. 2003/2004	a.s. 2004/2005			a.s. 2005/2006			a.s. 2006/2007		
	Km giorn.	contributo assegnato	costo €/km	Km settiman.	contributo assegnato	costo €/km	contributo assegnato	Km settiman.	contributo assegnato	costo €/km	Km settiman.	contributo assegnato	costo €/km	Km settiman.	contributo assegnato	costo €/km
Baiso	739	€ 21.011,53		4.430	€ 26.757,20	6,04	€ 26.757,20	4.303	€ 28.184,65	6,55	3.599	€ 21.103,47	5,85	3.430	€ 17.698,80	5,16
Busana	140	€ 9.169,69		600	€ 5.436,00	9,06	€ 5.436,00	640	€ 6.112,00	9,55	660	€ 5.814,60	8,81	660	€ 5.398,80	8,18
Canossa	401	€ 13.501,73		2.352	€ 14.206,08	6,04	€ 14.206,08	2.100	€ 13.755,00	6,55	2.214	€ 12.951,90	5,85	2.214	€ 11.424,24	5,16
Carpinetti	1.512	€ 48.251,02		4.464	€ 27.002,01	6,04	€ 27.002,01	5.700	€ 27.052,36	6,55	5.700	€ 33.345,00	5,85	5.700	€ 29.412,00	5,16
Casina	520	€ 17.456,24		3.137	€ 18.947,48	6,04	€ 18.947,48	3.277	€ 21.464,35	6,55	3.157	€ 18.468,45	5,85	3.620	€ 18.679,20	5,16
Castelnovo Monti	825	€ 22.921,91		4.906	€ 29.632,24	6,04	€ 29.632,24	4.505	€ 29.507,75	6,55	4.505	€ 26.354,25	5,85	5.152	€ 26.584,32	5,16
Collagna	210	€ 10.744,89		490	€ 4.439,40	9,06	€ 4.439,40	550	€ 5.252,50	9,55	560	€ 4.933,60	8,81	564	€ 4.613,52	8,18
Ligonchio	100	€ 12.862,88		500	€ 4.530,00	9,06	€ 4.530,00	500	€ 4.775,00	9,55	500	€ 4.405,00	8,81	500	€ 4.090,00	8,18
Ramiseto	337	€ 13.302,90		1.845	€ 16.715,70	9,06	€ 16.715,70	1.550	€ 14.802,50	9,55	1.806	€ 15.910,86	8,81	1.806	€ 14.773,08	8,18
Toano	914	€ 32.427,30		5.460	€ 32.978,40	6,04	€ 32.978,40	4.590	€ 30.064,50	6,55	5.600	€ 32.760,00	5,85	6.000	€ 30.960,00	5,16
Vetto	214	€ 9.100,49		1.308	€ 7.900,32	6,04	€ 7.900,32	928	€ 6.078,40	6,55	1.706	€ 9.982,73	5,85	1.785	€ 9.210,60	5,16
Viano	425	€ 6.678,30		2.410	€ 14.556,40	6,04	€ 14.556,40	2.460	€ 16.113,00	6,55	2.500	€ 14.625,00	5,85	2.500	€ 12.900,00	5,16
Villa Minozzo	1.005	€ 38.673,84		4.914	€ 44.520,84	9,06	€ 44.520,84	4.020	€ 38.407,86	9,55	4.270	€ 37.618,70	8,81	4.187	€ 34.307,47	8,18
Totale parziale	7.342	€ 256.102,72		36.816	€ 247.622,07		€ 247.622,07	35.123	€ 241.569,87		36.777	€ 238.273,56		38.118	€ 220.052,03	
Albinea	181	€ 3.047,19	16,84	1.242	€ 4.061,34	3,27	€ 4.061,34	1.426	€ 4.594,33	3,22	1.470	€ 4.768,13	3,24	1.470	€ 4.593,59	3,12
Bagnolo in Piano	225	€ 3.787,94	16,84	1.409	€ 4.607,43	3,27	€ 4.607,43	1.300	€ 4.188,38	3,22	1.200	€ 3.892,35	3,24	1.352	€ 4.224,85	3,12
Bibbiano	200	€ 3.367,06	16,84	1.150	€ 3.760,50	3,27	€ 3.760,50	1.200	€ 3.866,20	3,22	1.083	€ 3.512,85	3,24	1.570	€ 4.906,08	3,12
Boretto	53	€ 892,27	16,84	324	€ 1.059,48	3,27	€ 1.059,48	384	€ 1.237,18	3,22	384	€ 1.245,55	3,24	384	€ 1.199,96	3,12
Brescello	152	€ 2.558,96	16,84	683	€ 2.233,41	3,27	€ 2.233,41	594	€ 1.913,77	3,22	620	€ 2.011,05	3,24	619	€ 1.934,31	3,12
Cadelbosco Sopra	300	€ 5.050,58	16,84	2.061	€ 6.739,47	3,27	€ 6.739,47	2.130	€ 6.862,50	3,22	2.070	€ 6.714,31	3,24	1.698	€ 5.306,06	3,12
Campagnola Emilia	136	€ 2.289,60	16,84	853	€ 2.787,81	3,27	€ 2.787,81	775	€ 2.496,92	3,22	720	€ 2.335,41	3,24	675	€ 2.109,30	3,12
Campegine	192	€ 3.232,37	16,84	738	€ 2.413,26	3,27	€ 2.413,26	668	€ 2.152,18	3,22	728	€ 2.361,36	3,24	626	€ 1.956,18	3,12
Casalgrande	379	€ 6.380,57	16,84	1.460	€ 4.774,20	3,27	€ 4.774,20	2.000	€ 6.443,66	3,22	2.000	€ 6.487,25	3,24	1.800	€ 5.624,80	3,12
Castellarano	366	€ 6.161,71	16,84	2.196	€ 7.180,92	3,27	€ 7.180,92	2.196	€ 7.075,14	3,22	2.145	€ 6.957,58	3,24	2.233	€ 6.977,88	3,12
Castelnovo Sotto	294	€ 4.949,57	16,84	1.723	€ 5.634,21	3,27	€ 5.634,21	1.522	€ 4.903,62	3,22	1.297	€ 4.205,69	3,24	1.354	€ 4.231,10	3,12
Cavriago	320	€ 5.387,29	16,84	1.850	€ 6.049,50	3,27	€ 6.049,50	1.500	€ 4.832,74	3,22	1.500	€ 4.865,44	3,24	1.422	€ 4.443,59	3,12
Correggio	441	€ 7.424,36	16,84	2.398	€ 7.841,46	3,27	€ 7.841,46	2.495	€ 8.038,47	3,22	2.495	€ 8.092,85	3,24	2.413	€ 7.540,36	3,12
Fabbrico	55	€ 925,94	16,84	330	€ 1.079,10	3,27	€ 1.079,10	350	€ 1.127,64	3,22	360	€ 1.167,71	3,24	420	€ 1.312,45	3,12
Gattatico	238	€ 4.006,80	16,84	1.292	€ 4.224,84	3,27	€ 4.224,84	1.108	€ 3.569,79	3,22	1.115	€ 3.616,64	3,24	1.170	€ 3.656,12	3,12
Gualtieri	150	€ 2.525,29	16,84	900	€ 2.943,00	3,27	€ 2.943,00	877	€ 2.825,54	3,22	878	€ 2.847,90	3,24	937	€ 2.928,02	3,12
Guastalla	202	€ 3.400,73	16,84	1.383	€ 4.522,41	3,27	€ 4.522,41	1.464	€ 4.716,76	3,22	1.497	€ 4.855,71	3,24	1.500	€ 4.687,33	3,12
Luzzara	235	€ 3.956,29	16,84	1.128	€ 3.688,56	3,27	€ 3.688,56	1.140	€ 3.672,89	3,22	1.140	€ 3.697,73	3,24	1.140	€ 3.562,37	3,12
Montecchio	200	€ 3.367,06	16,84	790	€ 2.583,30	3,27	€ 2.583,30	1.210	€ 3.898,41	3,22	1.200	€ 3.892,35	3,24	1.200	€ 3.749,87	3,12
Novellara	405	€ 6.818,29	16,84	2.320	€ 7.586,40	3,27	€ 7.586,40	2.410	€ 7.764,61	3,22	2.430	€ 7.882,01	3,24	2.220	€ 6.937,25	3,12
Poviglio	240	€ 4.040,47	16,84	1.310	€ 4.283,70	3,27	€ 4.283,70	840	€ 2.706,34	3,22	840	€ 2.724,65	3,24	1.793	€ 5.602,93	3,12
Quattro Castella	232	€ 3.905,79	16,84	1.340	€ 4.381,80	3,27	€ 4.381,80	1.340	€ 4.317,25	3,22	1.786	€ 5.793,12	3,24	1.786	€ 5.581,05	3,12
Reggiolo	325	€ 5.471,47	16,84	1.852	€ 6.056,04	3,27	€ 6.056,04	2.200	€ 7.088,03	3,22	1.680	€ 5.449,29	3,24	1.671	€ 5.221,69	3,12
Rio Saliceto	155	€ 2.609,47	16,84	415	€ 1.357,05	3,27	€ 1.357,05	540	€ 1.739,79	3,22	400	€ 1.297,45	3,24	450	€ 1.406,20	3,12
Rubiera	154	€ 2.592,63	16,84	784	€ 2.563,68	3,27	€ 2.563,68	1.073	€ 3.457,02	3,22	1.073	€ 3.480,41	3,24	1.194	€ 3.731,12	3,12
San Martino in Rio	112	€ 1.885,55	16,84	745	€ 2.436,15	3,27	€ 2.436,15	515	€ 1.659,24	3,22	501	€ 1.624,08	3,24	487	€ 1.521,82	3,12
San Polo d'Enza	146	€ 2.457,95	16,84	1.600	€ 5.232,00	3,27	€ 5.232,00	600	€ 1.933,10	3,22	300	€ 973,09	3,24	1.400	€ 4.374,85	3,12
San'Ilario d'Enza	200	€ 3.367,06	16,84	990	€ 3.237,30	3,27	€ 3.237,30	910	€ 2.931,87	3,22	1.040	€ 3.373,37	3,24	950	€ 2.968,64	3,12
Scandiano	225	€ 3.787,92	16,84	1.112	€ 3.636,24	3,27	€ 3.636,24	1.053	€ 3.392,59	3,22	1.120	€ 3.632,86	3,24	1.010	€ 3.156,14	3,12
Vezzano S/C	185	€ 3.114,53	16,84	1.110	€ 3.629,70	3,27	€ 3.629,70	1.110	€ 3.576,23	3,22	1.110	€ 3.600,43	3,24	974	€ 3.043,64	3,12
Totale parziale	6.698	€ 112.762,71		37.488	€ 122.584,26		€ 122.584,26	36.930	€ 118.982,17		36.181	€ 117.358,62		37.918	€ 118.489,55	
Totale generale	14.040	€ 368.865,43		74.304	€ 370.206,33		€ 370.206,33	72.053	€ 360.552,04		72.959	€ 355.632,18		76.036	€ 338.541,58	

Particolarmente significativo al proposito diviene il confronto tra i criteri di ripartizione delle risorse regionali a sostegno del trasporto scolastico applicati da altre Province dell'Emilia-Romagna.

La **Provincia di Bologna** riparte le risorse regionali sulla base di due indicatori ai quali attribuisce un diverso peso percentuale. Il 70% del budget viene distribuito sulla base di un primo indicatore che misura l'incidenza della spesa netta del servizio di trasporto scolastico sul totale della spesa corrente sostenuta dai Comuni. Il contributo viene calcolato in misura direttamente proporzionale al valore dell'indicatore, risultando quindi tanto più elevato quanto maggiore è lo sforzo economico sostenuto dall'Ente per garantire il servizio di trasporto scolastico. Il 30% del budget viene invece distribuito sulla base di un secondo indicatore che, rapportando il numero di abitanti di ciascun Comune alla superficie territoriale dello stesso, misura l'incidenza della densità demografica. Il contributo viene calcolato in misura inversamente proporzionale al valore dell'indicatore, risultando quindi tanto più elevato quanto minore è la concentrazione degli abitanti sul territorio. Inoltre, al fine di favorire una aggregazione delle risorse evitando l'erogazione di contributi modesti e scarsamente significativi per il reintegro delle spese sostenute, non viene riconosciuto nessun contributo uguale o minore a € 1.549,37, redistribuendo le risorse in tal modo non assegnate al primo 25% dei Comuni occupanti la graduatoria ottenuta dall'applicazione del primo dei sopra descritti indicatori, proporzionalmente all'incidenza della spesa sostenuta.

La **Provincia di Parma** assegna un contributo pari al 25,5% della spesa netta sostenuta per il servizio di trasporto scolastico ai Comuni di montagna, pari al 14% ai Comuni di collina, pari al 6% ai Comuni di pianura e non assegna contributi ai Comuni con popolazione superiore ai 10.000 abitanti.

La **Provincia di Modena** assegna un contributo solo ai Comuni con meno di 15.000 abitanti sulla base del numero di km percorsi che, limitatamente ai Comuni montani, sono oggetto di doppia ponderazione.

La **Provincia di Ferrara** eroga un contributo ai soli Comuni con popolazione al di sotto dei 12.000 abitanti che presentano una media di spesa superiore a quella provinciale, ottenuta dividendo il totale della spesa sostenuta dai Comuni per il totale dei km dagli stessi percorsi, moltiplicando la quota così ricavata per il numero di km percorsi da ciascun Comune e individuando la media provinciale al di sopra della quale procedere all'erogazione dei contributi.

La **Provincia di Ravenna**, dopo avere abbandonato il criterio di ripartizione delle risorse regionali sulla base dei costi sostenuti dai Comuni, i quali risultano spesso conseguenza di autonome scelte politiche delle singole Amministrazioni sulle modalità di gestione del servizio, riparte il budget regionale per il 50% sulla base dei km percorsi dai singoli Comuni e per il 50% sulla base del numero di alunni trasportati, salvaguardando in ogni caso una quota per i Comuni montani e per i Comuni con meno di 15.000 abitanti. Tutti i Comuni, anche il capoluogo, beneficiano del contributo.

La **Provincia di Rimini** ammette a contributo solo i Comuni con popolazione inferiore ai 10.000 abitanti e posti ad un'altitudine superiore ai 200 mt s.l.m. Suddivide successivamente il budget regionale sulla base del numero di alunni trasportati, riservando una quota forfetaria ai Comuni che presentano una particolare complessità territoriale.

Ulteriori considerazioni si possono fare analizzando i dati relativi alla gestione del servizio di trasporto scolastico comunicati dai Comuni a consuntivo dell'a.s. 2005/2006. Osservando le Tabelle 4 e 5 seguenti si può notare come i mezzi dei soli Comuni montani percorrano un numero di km addirittura superiore a quelli coperti da tutti gli altri Comuni di collina e pianura. Il numero di alunni trasportati è invece significativamente inferiore **nel caso della montagna**, tanto che **il rapporto medio** che ne deriva è **di 26 km per alunno trasportato contro gli 8 km per alunno in collina e pianura**. Ne consegue direttamente che in montagna il **costo del servizio** di trasporto scolastico pesa in misura non trascurabile sul bilancio comunale (5% di media, contro l'1,41% in collina e pianura) mentre solo poco più del 10% dei costi del servizio è coperto dalla **contribuzione dell'utenza** (più del 25% di media in collina e in pianura).

Tabella 4 - Comuni montani: dati relativi alla gestione del servizio di trasporto scolastico a.s. 2005/2006

Comune	Km percorsi dal lunedì al sabato	Numero utenti trasportati				Km per utente (Km/N° utenti trasportati)	Modalità di gestione del servizio			% costo del servizio rispetto al bilancio	% copertura del servizio da parte dell'utenza
		infanzia	primaria	sec. I grado	Totale		1=appalto 2=gestione diretta	N° mezzi	N° autisti		
Baiso	3.430	34	58	51	143	24	1			7,22	18,07
Busana	660	26	30	18	74	9	2	2	2	5,61	0,70
Canossa	2.214	5	29	2	36	62	1			6,00	15,00
Carpineti	5.700	45	73	38	156	37	1 e 2	5	4	6,00	9,60
Casina	3.620	41	80	36	157	23	1			5,10	16,38
Castelnuovo Monti	5.152	48	120	90	258	20	1			2,05	19,15
Collagna	564	5	10	0	15	38	1 e 2	1	1	2,66	5,27
Ligonchio	500	11	15	0	26	19	2	1	1	1,95	7,35
Ramiseto	1.806	11	14	19	44	41	1			5,05	0,41
Toano	6.000	35	70	120	225	27	1			6,57	16,00
Vetto	1.785	4	18	18	40	45	1 e 2	2	2	7,10	13,70
Viano	2.500	64	61	41	166	15	1			5,22	14,79
Villa Minozzo	4.187	14	60	59	133	31	1 e 2	4	4	4,49	12,25
Totale montagna	38.118	343	638	492	1.473	26				5,00	11,44

Nota: i dati sono stati comunicati dai Comuni a consuntivo dell'a.s. 2005/2006

Tabella 5 - Comuni di collina e pianura: dati relativi alla gestione del servizio di trasporto scolastico a.s. 2005/2006

Comune	Km percorsi dal lunedì al sabato	Numero utenti trasportati				Km per utente (Km/N° utenti trasportati)	Modalità di gestione del servizio			% costo del servizio rispetto al bilancio	% copertura del servizio da parte dell'utenza
		infanzia	primaria	sec. I grado	Totale		1=appalto 2=gestione diretta	N° mezzi	N° autisti		
Albinea	1.470	0	116	41	157	9	1			1,20	30,00
Bagnolo in Piano	1.352	17	82	46	145	9	1			0,99	55,00
Bibbiano	1.570	8	117	54	179	9	1			1,90	20,59
Boretto	384	0	89	34	123	3	1			-	25,41
Brescello	619	0	72	39	111	6	2	2	2	1,69	8,86
Cadelbosco Sopra	1.698	23	98	121	242	7	1			1,98	34,97
Campagnola Emilia	675	0	35	22	57	12	2	2	2	0,93	21,36
Campegine	626	0	44	20	64	10	1			1,63	29,43
Casalgrande	1.800	43	101	69	213	8	1			1,07	20,00
Castellarano	2.233	32	177	133	342	7	1			1,73	26,00
Castelnovo Sotto	1.354	87	187	123	397	3	1			2,00	28,00
Cavriago	1.422	44	143	62	249	6	1			0,56	50,36
Correggio	2.413	162	99	59	320	8	1			1,42	13,81
Fabbrico	420	0	52	10	62	7	2	1	1	0,64	40,50
Gattatico	1.170	15	31	27	73	16	1 e 2	1	1	1,57	17,02
Gualtieri	937	11	47	86	144	7	1 e 2	1	1	1,60	20,50
Guastalla	1.500	14	129	0	143	10	1			0,99	22,44
Luzzara	1.140	0	87	92	179	6	2	3	3	1,26	34,46
Montecchio Emilia	1.200	25	97	33	155	8	1			1,16	17,00
Novellara	2.220	18	70	74	162	14	1 e 2	5	3	1,07	39,30
Poviglio	1.793	20	43	34	97	18	1			1,39	2,66
Quattro Castella	1.786		84	132	216	8	1			1,70	23,22
Reggiolo	1.671	45	79	66	190	9	1			1,61	31,62
Rio Saliceto	450	0	15	12	27	17	2	1	1	0,92	20,53
Rubiera	1.194	0	73	88	161	7	1			0,89	28,00
San Martino in Rio	487	0	51	45	96	5	2	2	2	0,83	24,98
San Polo d'Enza	1.400	33	77	51	161	9	1			2,96	36,60
Sant'Ilario d'Enza	950	44	86	0	130	7	1			1,12	26,36
Scandiano	1.010	53	5	54	112	9	1			0,42	-
Vezzano S/C	974	16	71	55	142	7	2	2	2	3,56	26,89
Totale pianura	37.918	710	2.457	1.682	4.849	8				1,41	26,75

Nota: i dati sono stati comunicati dai Comuni a consuntivo dell'a.s. 2005/2006

Nella Tabella 6 seguente sono infine sintetizzate le diverse modalità di gestione del servizio di trasporto scolastico, frutto di scelte politiche autonome dei singoli Comuni. Si può osservare come l'80% dei Comuni reggiani abbiano optato per la gestione in appalto di tutto o di parte del servizio, mentre la gestione in economia viene mantenuta solo dal 20% degli Enti.

**Tabella 6 - Modalità di gestione del servizio di trasporto scolastico
a.s. 2005/2006**

	Modalità di gestione del servizio		
	appalto	gestione diretta	gestione mista
Comuni di montagna	7	2	4
Comuni di collina e pianura	20	7	3
Totale	27	9	7

Nota: i dati sono stati comunicati dai Comuni a consuntivo dell'a.s. 2005/2006

Conclusioni

In Emilia-Romagna il tradizionale ambito del diritto allo studio è stato via via interpretato in maniera sempre più ampia, nella direzione del successo formativo di tutti gli studenti. Ciò non esclude che le attività di garanzia di accesso e frequenza al servizio scolastico continuino a rappresentare la spina dorsale del sistema e siano state continuativamente assicurate con un rilevante impegno finanziario.

Nel corso del periodo 2001/2002 - 2006/2007, ben 18 Comuni del territorio reggiano hanno ricevuto contributi per l'acquisto di scuolabus o per l'acquisto o l'adattamento di scuolabus per il trasporto di alunni disabili (e 3 di essi sono stati finanziati più di una volta), per un totale di € 551.635,97. Di questi, 7 sono Comuni montani mentre gli altri 11 sono Comuni di pianura o collina, registrandosi in tal modo una sostanziale omogeneità nella distribuzione delle risorse su tutto il territorio provinciale. Da non trascurare un ultimo spunto di riflessione: l'impegno a favore dell'acquisto di mezzi per il trasporto scolastico è richiesto solo laddove il servizio viene gestito direttamente dal Comune.

La modalità di gestione del servizio di trasporto non influisce invece sulla assegnazione di contributi di spesa corrente. Su questo canale, benché nel periodo 2001/2002 - 2006/2007 le risorse regionali assegnate alla Provincia di Reggio Emilia siano progressivamente diminuite (- 16%), occorre fare emergere il progressivo maggiore impegno da parte dei Comuni a garanzia del trasporto degli alunni disabili (+ 41%), cui fa riscontro lo sforzo della Provincia di consolidare la percentuale di contribuzione. In relazione al trasporto casa scuola e ritorno, su buona parte del territorio regionale si segnalano criteri preferenziali nell'assegnazione di contributi ai Comuni di montagna. A Reggio Emilia questa tendenza è particolarmente accentuata, riservandosi ai Comuni montani ben il 65% del budget. L'analisi dei dati di gestione del servizio di trasporto sembra in ogni caso andare in questa direzione, in quanto in montagna per trasportare ogni alunno un mezzo percorre in media più di tre volte i Km percorsi in collina e in pianura, con conseguenze dirette sul costo del servizio stesso.